# Tema 11. Las formas de acción administrativa de las entidades locales. La intervención administrativa local en la actividad privada. Las autorizaciones administrativas. Sus clases. El régimen de licencias.

Las **entidades locales**, principalmente los ayuntamientos, ejercen la acción administrativa mediante diversas **formas jurídicas** para cumplir sus fines. Esta actividad se encuadra en las **competencias propias**, **delegadas** o **compartidas**, y se materializa en **actos administrativos, servicios públicos, intervenciones en actividades privadas, fomento**, etc.

# 1. Las formas de acción administrativa de las entidades locales.

Las entidades locales, principalmente los **ayuntamientos**, ejercen funciones administrativas para gestionar los intereses públicos municipales. Esta actuación se desarrolla mediante **diversas formas jurídicas**, amparadas por la **Ley 7/1985, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL)** y otras normas complementarias.

**➤ Artículo 4.1 LRBRL:**

“Los municipios, provincias e islas gozan de **autonomía para la gestión de sus respectivos intereses**, y en su calidad de Administraciones públicas, les corresponde, en su ámbito de competencia:

- Ejercer la **potestad reglamentaria**.

- Establecer y gestionar los **servicios públicos**.

- Ejercer **potestades administrativas de intervención** en la actividad de los ciudadanos.”

## 1.1. Formas clásicas de acción administrativa local.

| **Forma de acción** | **Descripción** |
| --- | --- |
| **Normativa** | A través de ordenanzas y reglamentos locales (Art. 49 LRBRL). |
| **Actos administrativos** | Resoluciones individuales: autorizaciones, licencias, sanciones. |
| **Prestación de servicios** | Directa o indirectamente (Art. 85 LRBRL). |
| **Intervención en actividades privadas** | Licencias, inspecciones, controles, sanciones (Art. 84 LRBRL). |
| **Fomento** | Subvenciones, premios, becas, etc. |
| **Potestad sancionadora** | Sanciones por incumplimiento de normas locales (Art. 139 LRBRL). |

# 2. Intervención administrativa local en la actividad privada.

La **intervención administrativa** es la forma en que el ayuntamiento regula y controla actividades privadas que puedan afectar el **interés público**: urbanismo, medio ambiente, salubridad, seguridad, etc.

**➤ Artículo 84.1 LRBRL:**

“Las Entidades locales podrán intervenir la actividad de los ciudadanos a través de los siguientes medios:

a) Ordenanzas.

b) Autorizaciones previas y licencias.

c) Comprobación, inspección y control.

d) Ejercicio de la potestad sancionadora.

e) Ejecución forzosa.”

# 3. Las autorizaciones administrativas locales y sus clases.

## 3.1. ¿Qué es una autorización?

Es un acto administrativo **previo** mediante el cual la entidad local permite el ejercicio de una actividad concreta, bajo **condiciones legales** y con carácter **regulado o discrecional**, según el caso.

## 3.2. Tipos de autorizaciones locales según su objeto:

| **Tipo de autorización** | **Ejemplo** |
| --- | --- |
| **Urbanísticas** | Cambio de uso del suelo, instalación de infraestructuras |
| **Ocupación de dominio público** | Quioscos, terrazas, mercadillos, casetas |
| **Ambientales o acústicas** | Autorización para actividades ruidosas |
| **Transporte local** | Licencias de taxi o vehículos de alquiler con conductor |
| **Culturales o eventos públicos** | Conciertos, ferias, espectáculos en vía pública |

## 3.3. Por su naturaleza jurídica.

* **Regladas:** El ayuntamiento debe concederla si se cumplen requisitos (ej: apertura de local comercial).
* **Discrecionales:** El ayuntamiento valora si concederla o no, según interés público (ej: instalación de una feria).

# 4. El régimen de licencias municipales.

Las **licencias** son un subtipo específico de autorización, típicamente **reglada**, que permite iniciar una actividad sujeta a control. Son instrumentos **preventivos** de control municipal.

**➤ Artículo 84.1.b) LRBRL:**

“Las Entidades locales podrán intervenir [...] a través de autorizaciones previas y licencias.”

## 4.1. Principales tipos.

| **Licencia** | **Finalidad** |
| --- | --- |
| **Urbanística** | Obras, construcción, rehabilitación |
| **Apertura o actividad** | Iniciar un negocio en un local |
| **Ambiental** | Actividades con impacto ecológico o acústico |
| **Obras menores** | Reformas internas, cambios menores |

# 5. Declaración responsable y comunicación previa.

Muchas licencias han sido **sustituidas** por mecanismos más ágiles como la **declaración responsable**, de acuerdo con la legislación de **unidad de mercado** y de **liberalización del comercio**.

**➤ Artículo 69 de la Ley 39/2015 (LPACAP):**

“La presentación de una **declaración responsable o comunicación previa** habilitará desde ese momento para el ejercicio del derecho [...] sin perjuicio de posteriores comprobaciones.”

**➤ Ley 12/2012, de liberalización del comercio:**

“Para iniciar actividades comerciales bastará la **declaración responsable**, salvo excepciones justificadas.”

🔹 **Importante:** Estas figuras **no eliminan** el control municipal, solo lo trasladan **al momento posterior** mediante inspección o verificación.

# 6. Conclusión final.

Las **entidades locales** disponen de un amplio abanico de formas de acción administrativa para cumplir sus fines y proteger el interés público. Entre ellas, destaca la **intervención en la actividad privada**, ejercida principalmente mediante **autorizaciones** y **licencias**, cuyo régimen ha evolucionado en favor de figuras como la **declaración responsable** en línea con los principios de simplificación administrativa.

Todas estas figuras deben basarse en la **legalidad, proporcionalidad y eficacia**, respetando la **autonomía local** y el marco normativo establecido por:

Ley 7/1985 (LRBRL)

Ley 39/2015 (LPACAP)

Ley 20/2013 (Unidad de Mercado)

Ley 12/2012 (Liberalización Comercial)

Ordenanzas y normativa autonómica y sectorial.